



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO
Estado do Paraná

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

AQUISIÇÃO DE UMA BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL PARA O PROGRAMA CRIANÇA FELIZ E ALÔ BEBÊ E UMA BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL PARA CRIANÇAS E ADOLESCENTES DE 06 A 17 ANOS QUE SÃO USUÁRIOS DO SERVIÇO DE CONVIVÊNCIA E FORTALECIMENTO DE VÍNCULOS

1. OBJETO

Trata-se de Estudo Técnico Preliminar, elaborado em conformidade com o disposto no art. 18, I c/c § 1º da Lei nº 14.133/2021, que tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda descrita abaixo, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica para futura contratação de empresas fornecedoras de BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL para o Programa Criança Feliz e Alô Bebê e uma BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL para crianças e adolescentes de 06 a 17 anos que são usuários do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos, fornecendo as informações necessárias para subsidiar e embasar eventual Termo de Referência.

Neste sentido, o presente documento expõe resultados dos estudos realizados e busca descrever a solução que atenderá à necessidade especificada, caracterizando a primeira etapa da fase de planejamento de eventual contratação que venha a se mostrar adequada e necessária, em conformidade com as normas e princípios que regem a Administração Pública.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

2.1. A aquisição de uma BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL para o Programa Criança Feliz e Alô Bebê e uma BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL para crianças e adolescentes de 06 a 17 anos que são usuários do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos, se justifica tendo em vista a DELIBERAÇÃO Nº 047/2022 – CEDCA/PR a qual delibera:

Art. 1º Pela aprovação do repasse de recursos no formato fundo a fundo, como cofinanciamento ao Apoio e Fortalecimento ao Acompanhamento Intersectorial às Famílias com Gestantes e/ou Crianças de 0 aos 6 anos de idade – Primeira Infância.

Art. 2º Os recursos previstos na presente Deliberação serão como incentivo aos municípios para desenvolverem as seguintes linhas de ação:

I – Acompanhamento das famílias com crianças de 0 a 6 anos de idade, bem como gestantes, por meio do Comitê Local do Programa Nossa Gente Paraná e Sistema de Acompanhamento as Famílias da SEJUF, cuja metodologia abarca um rol de ações junto às políticas de saúde, educação, habitação, trabalho, segurança alimentar, assistência social, entre outros;

II – Iniciativas voltadas à especificidade da promoção do desenvolvimento integral, dado a relevância dos primeiros anos de vida no desenvolvimento infantil, propiciando espaços para o brincar, como brinquedoteca e parques infantis; atividades de esporte, cultura, lazer e meio ambiente; importância da nutrição adequada para o desenvolvimento neural da criança, sobretudo na primeiríssima infância (0 a 3 anos); e a necessária garantia da convivência familiar saudável e fortalecimento de vínculos familiares; entre outros.



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

Estado do Paraná

2.2. O Programa Criança Feliz foi instituído pelo Decreto nº 8.869, de 5 de outubro de 2016, com caráter intersetorial e tem em vista promover o desenvolvimento integral das crianças na primeira infância, considerando sua família e seu contexto de vida.

2.3. O Programa Alô Bebê atende prioritariamente usuárias da política de assistência social, em especial as beneficiárias do Bolsa Família, com o objetivo de promover o acolhimento e apoio à gestante e à família na preparação para o nascimento e nos cuidados perinatais. Os encontros são realizados mensalmente e os encaminhamentos efetivados através das unidades de saúde, CRAS, rede socioassistencial, dentre outros.

2.4. O principal objetivo da biblioteca infantil é despertar o gosto pela leitura, o espírito, a criatividade, o raciocínio lógico, proporcionar conhecimento, ampliar conceitos e visão de mundo, desenvolver valores, assim como melhor conhecer, promover e defender a Língua Portuguesa, estimulando a consciência da identidade.

2.5. O presente pedido também visa A DELIBERAÇÃO Nº 050/2023 | CEAS/PR que delibera em seu capítulo I sobre o objeto:

Parágrafo Único É fundamental que o município identifique suas demandas e tenha conhecimento da sua realidade, tendo um olhar atento para o território e suas populações para que as ofertas sejam adequadas às reais necessidades do público usuário.

Em seu Capítulo III – dos recursos e sua execução, autoriza:

Art. 9º Autoriza a destinação dos recursos destinados à implementação dos serviços socioassistenciais de Proteção Social Básica para cobrir despesas, seja na forma de custeio ou investimento, desde que sejam direcionados exclusivamente aos serviços devidamente categorizados conforme a Resolução 109/2009 do Conselho Nacional de Assistência Social - CNAS, que são os seguintes:

II. Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos – SCFV;

Dessa forma parte dessa deliberação será utilizada na compra de material de caráter educativo para crianças e adolescentes usuária do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos do município.

2.6. O (SCFV) realiza atendimentos em grupo com atividades artísticas, culturais, de lazer e esportivas, dentre outras, de acordo com a idade dos usuários, sendo uma forma de intervenção social planejada que busca estimular e orientar os envolvidos na construção e reconstrução de suas histórias e vivências individuais, coletivas e familiares.

O conjunto de ações funciona nos territórios de abrangência dos CRAS, e todas as ações do SCFV são planejadas com a finalidade de fortalecer os vínculos familiares e comunitários por meio de intervenções sociais, criando situações desafiadoras e estimulantes, orientando os usuários na reconstrução de suas histórias.



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

Estado do Paraná

Por isso, realiza atendimentos em grupo, organizados conforme a idade dos usuários, ofertando atividades artísticas, educativas, culturais, de lazer e esportivas.

O SCFV tem caráter preventivo, além de buscar fortalecer os vínculos familiares e comunitários, procura desenvolver capacidades nos usuários, gerando autonomia e protagonismo através da troca de experiências e integração entre os participantes do grupo.

2.7. De forma geral, os objetivos são:

- Prevenir situações de risco social;
- Fortalecer a convivência familiar e comunitária;
- Assegurar o direito à convivência familiar e comunitária;
- Prevenir a institucionalização e a segregação de pessoas vulneráveis;
- Promover acessos a [benefícios e serviços](#) socioassistenciais;
- Fortalecer a rede de proteção social nos territórios;
- **Promover acesso às demais políticas públicas, como Educação e Saúde;**
- Fazer com que os usuários reconheçam seus direitos e a importância de sua participação cidadã;
- Possibilitar acesso à cultura, esporte, lazer e manifestações artísticas;
- Propiciar trocas de experiências intergeracionais, fortalecendo o respeito e a empatia entre todos.

Os usuários que vivenciam as mais diversas situações de vulnerabilidade podem ser atendidos pelo SCFV, porém, algumas situações de risco social são prioritárias no atendimento.

2.8.0 público prioritário do serviço são crianças, adolescentes de 06 a 17 anos e pessoas idosas:

- Em situação de isolamento;
- Trabalho infantil;
- Vivência de violência e/ou negligência;
- Fora da escola ou com defasagem escolar superior a dois anos;
- Em situação de acolhimento;
- Em cumprimento de medida socioeducativa em meio aberto;
- Egressos de medidas socioeducativas;
- Situação de abuso e/ou exploração sexual;
- Com medidas de proteção do Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA);
- Crianças e adolescentes em situação de rua;
- Vulnerabilidade que diz respeito às pessoas com deficiência.

2.9. O principal objetivo da biblioteca de ENSINO FUNDAMENTAL é levar a leitura para a vida das crianças e adolescentes usuários do SCFV, com o objetivo de formar mais do que um futuro leitor, pois, o hábito de ler incentiva a criatividade, desperta a imaginação, estimula o pensamento crítico e muito mais. E, justamente por conta disso, é que se dá a tamanha importância da leitura nessa faixa etária.

3. ALINHAMENTO COM O PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

Estado do Paraná

3.1. O Plano de Contratação Anual do Município de Francisco Beltrão para o ano de 2024, ainda está sendo elaborado.

4. DA ENTREGA E DO LOCAL DOS PRODUTOS

4.1.1 Da entrega

A aquisição dos produtos, será realizada forma única e será formalizada através da nota de empenho emitida pelo Município, onde contarão as quantidades e o local de entrega dos produtos. O prazo para entrega é de 20 (vinte) dias corridos, a partir do recebimento da nota de empenho.

4.1.2 Local e Horário

A entrega deverá ocorrer na Secretaria de assistência Social do Município, localizada na Rua Otaviano Teixeira dos Santos, 1306, Centro, Francisco Beltrão – PR, das 08h00min às 17h00min.

4.1.3 Especificações para Entregas

A entrega de uma BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL e uma BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL é para atender o Programa Criança Feliz e Alô Bebê e para crianças e adolescentes de 06 a 17 anos que são usuários do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos do município e segue o planejamento da Secretaria Municipal de Assistência Social, pois com o planejamento podemos assegurar que todos os envolvidos no processo possam trabalhar de forma programada, garantindo assim o direito dos fornecedores bem como das unidades beneficiárias em receber materiais de qualidade.

As mercadorias são recebidas pela Secretaria Municipal de Assistência Social a qual realiza a gestão financeira, e após é entregue às entidades beneficiárias.

4.1.4 Recebimento dos Produtos

A entrega deverá conter a quantidade total solicitada na nota de empenho, não sendo permitidas entregas parceladas, sob pena de devolução dos produtos incompletos, e bem como poderá ser aplicado às penalidades previstas. Os produtos deverão estar acondicionados em embalagens resistentes e quantidades adequadas, a fim de que se evite avarias.

4.1.4.1. Fica assegurado a CONTRATANTE o direito de rejeitar os produtos e em desacordo com as especificações e condições deste Termo, do edital e do instrumento contratual, ficando a CONTRATADA obrigada a substituir e/ou reparar os itens irregulares, caso os produtos sejam entregues em desacordo com os requisitos estabelecidos pela Prefeitura, ou em quantidade inferior ao estabelecido, a empresa deverá substituí-los ou complementá-los em 15 (quinze). Caso a substituição/reparação dos produtos não ocorra no prazo determinado, estará a CONTRATADA incorrendo em atraso na entrega e sujeita à aplicação das sanções previstas neste termo.

4.1.4.2 O contratado deverá fornecer diretamente o objeto, não podendo transferir a responsabilidade pelo objeto demandado para nenhuma outra empresa ou instituição de qualquer natureza. O contratado deverá fornecer gêneros produzidos de acordo com as normas vigentes, especialmente as sanitárias, de boa qualidade e de excelente aceitação no mercado. Os itens deverão possuir garantia contra não conformidades de fabricação, a contar do recebimento definitivo dos mesmos, sendo esta garantia de sua total responsabilidade.



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

Estado do Paraná

4.1.4.3 O contratado deverá prestar todos os esclarecimentos técnicos que lhe forem solicitados, relacionados com as características dos gêneros fornecidos. O contratado deverá arcar com todas as despesas, diretas ou indiretas, decorrentes do fornecimento dos produtos, sem qualquer ônus para a municipalidade. O contratado deverá repetir procedimentos às suas próprias custas para correção de falhas verificadas, principalmente na hipótese de aquisição do objeto em desacordo com as condições pactuadas. Os riscos de impactos ocasionados devido a produção nas indústrias, as empresas deverão atentar para as práticas de mitigação dos impactos na produção, em como as lei e Resoluções que orientam a produção sustentável dessas atividades. A aquisição deve considerar as consequências ambientais, sociais e econômicas de: projeto; uso de materiais não renováveis; fabricação e métodos de produção, logística, prestação de serviços; uso, operação, manutenção, reutilização; opções de reciclagem; disposição, e as capacidades dos fornecedores para resolver essas consequências em toda a cadeia de abastecimento.

4.1.5 Encargos

As despesas com transporte, fretes, bem como qualquer outro relacionado à entrega do produto é de total responsabilidade da contratada.

4.1.6. Da Fiscalização e Análise de amostras

A fiscalização e análise dos produtos é de responsabilidade dos funcionários listados a seguir que foram designados para tal função:

NOME	FUNÇÃO
Flavia Bedin Tognon	Coordenadora da Secretaria Municipal de Assistência Social
Rejane Maria Eichelberger	Agente Administrativa

4.1.7. Os fiscais ficarão responsáveis pela fiscalização do futuro contrato e registrarão todas as ocorrências e as deficiências verificadas em relatório, cujas cópias serão encaminhadas a licitante vencedora, objetivando a imediata correção das irregularidades apontadas.

5. DA ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

5.1. Os produtos relacionados e o seu estimativo foram apuradas de acordo com a solicitação dos serviços e programas da Secretaria Municipal de Assistência Social.

8 – ESPECIFICAÇÃO DOS BENS:

Item	Código	Descrição	Quantidade	Unidade	Valor unitário R\$	Valor total R\$
LOTE 01						
1	91214	A BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL DEVE SER COMPOSTA POR NO MINIMO 337 LIVROS LITERÁRIOS, SELECIONADOS E ADEQUADOS A FAIXA ETÁRIA DO ALUNO. CONFORME ANEXO A.	1	KIT	R\$14.905,02	R\$14.905,02



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO
Estado do Paraná

LOTE 02						
1	9121520	A BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL DEVE SER COMPOSTA POR NO MINIMO 381 LIVROS LITERÁRIOS, SELECIONADOS E ADEQUADOS A FAIXA ETÁRIA DO ALUNO. CONFORME ANEXO B.	1	KIT	15.591,73	15.591,73

TOTAL GERAL R\$ 30.496,75

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

6.1. Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a contratação de empresa especializada cujo o ramo de atividade seja compatível com o objeto pretendido.

6.2. Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da municipalidade. Não se observou maiores variações quanto à execução do objeto no que se refere ao papel da empresa a qual se pretende contratar. Assim, a variação se dá pela modalidade de licitação aplicada a cada caso, a depender da permissibilidade normativa.

6.3. Logo, a aquisição dos objetos do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente aquisição por órgãos públicos, em todas as suas esferas.

6.4. A aquisição desses itens deve ser feita com base em uma análise cuidadosa das necessidades da secretaria, levando em consideração fatores como custo, segurança, eficiência e confiabilidade do fornecedor.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

7.1. Como forma de dar eficácia no artigo 5º, incisos I, II e III do Decreto Municipal nº 508/2023 quanto a estimativa preliminar de preços, foram considerados pesquisa de mercado, internet e banco de preços, sendo que o valor ficou em torno de R\$ 30.496,75 (trinta mil quatrocentos e noventa e seis reais e setenta e cinco centavos), para o período de atendimento de 06 meses.

7.2. A pesquisa de preços definitiva embasada no Decreto Municipal nº 508/2023 será feita para conclusão do termo de referência onde se trata de procedimento indispensável à verificação de valores para precificar o valor referencial máximo aceitável.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1. A solução proposta envolve a aquisição de a uma BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL para o Programa Criança Feliz e Alô Bebê e uma BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL para crianças e adolescentes de 06 a 17 anos que são usuários do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos, em atendimento à Secretaria de Municipal Assistência Social. Se constata a licitação, pois é a única solução para o caso tendo, em vista se tratar de objetos já licitado pelo Município. Todos os demais elementos necessários ao atendimento à demanda da Administração estarão dispostos



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

Estado do Paraná

no Termo de Referência, entre eles as obrigações e responsabilidades da contratada e demais especificidades do objeto.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

9.1. Considerando a DELIBERAÇÃO Nº 047/2022 – CEDCA/PR e tendo em vista que já há disponibilidade orçamentaria para a aquisição dos mesmos, dessa forma a entrega e/ou instalação (conforme o caso) deverá ser efetuada de forma única.

10. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos com as Aquisições são:

10.1. Em relação à eficácia: atendimento de todas as demandas do Programa Criança Feliz e Alô Bebê e para crianças e adolescentes de 06 a 17 anos que são usuários do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos.

10.2. Quanto à eficiência: assegurar os itens das unidades bonificarias de acordo com a DELIBERAÇÃO Nº 047/2022 – CEDCA/PR.

10.4. Portanto, essa contratação não só trará benefícios diretos para as entidades beneficiárias em termos de economicidade, eficácia e eficiência, mas também terá impactos indiretos positivos no meio ambiente e na qualidade dos serviços que as mesmas oferecem à sociedade.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

11.1. Para fins de atender os projetos das entidades beneficiárias conforme Resolução 008/2023 de 08 de novembro de 2023.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

12.1. Importante melhoria com as aquisições dos itens para o andamento dos programas e o Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos no atendimento a sociedade.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. Os principais impactos ambientais dos itens adquiridos, podem estar associados tanto ao processo produtivo, como à geração de efluentes, ao próprio uso dos produtos ou mesmo à geração de resíduos de embalagem pós-uso.

13.2. Os riscos de impactos ocasionados devido a produção nas indústrias, as empresas deverão atentar para as práticas de mitigação dos impactos na produção, em como as leis e Resoluções que orientam a produção sustentável dessas atividades.

13.3. Que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial – INMETRO como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares.



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO
Estado do Paraná

13.4. Que os bens devam ser preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

14. RISCOS REFERENTE A FASE DE ANÁLISE ESCOLHIDA:

RISCO 01: Planejamento Deficiente	PROBABILIDADE: Baixa. IMPACTO: Alto. DANOS: O prejuízo ao atendimento dos programas e do Serviço de Convência e Fortalecimento de Vínculos do Município de Francisco Beltrão. AÇÕES PREVENTIVAS: Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades de cada órgão. AÇÕES DE CONTINGÊNCIA: revisão de quantitativo. RESPONSÁVEL: Secretaria de Assistência Social.
RISCO 02: Elaboração do Termo de Referência	PROBABILIDADE: Baixa. IMPACTO: Alto. DANOS: Utilização, por parte da Contratada, de materiais de baixa qualidade. AÇÕES PREVENTIVAS: Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto contratado e solicitar a revisão deste, pelo setor competente. AÇÕES DE CONTINGÊNCIA: Refazer o termo de referência, corrigindo as divergências e irregularidades presentes. RESPONSÁVEL: Setor de elaboração de TR da Secretaria Municipal de Assistência Social.
RISCO 03: Contratação de Empresa que não tenha capacidade de executar o Contrato	PROBABILIDADE: Baixa. IMPACTO: Alto. DANOS: Prejuízo ao atendimento das necessidades dos usuários dos programas e o Serviço de Convência e Fortalecimento de Vínculos. AÇÕES PREVENTIVAS: Avaliação da Capacidade Técnica Operacional da Empresa AÇÕES DE CONTINGÊNCIA: Reabertura para convocação do próximo fornecedor mais bem classificado. RESPONSÁVEL: Setor de Licitações.
RISCO 04: Atraso na contratação	PROBABILIDADE: Baixa. IMPACTO: Médio. DANOS: Deficiência na entrega dos produtos licitados. AÇÕES PREVENTIVAS: Fiscalizar o contrato sobre o prazo de execução para entrega dos produtos. AÇÕES DE CONTINGÊNCIA: Aplicar penalidades previstas em contrato, para que a Contratada venha a cumprir todas as demandas de cada órgão. RESPONSÁVEL: Secretaria de Assistência Social.
RISCO 05: Aquisição com preço acima da média de mercado	PROBABILIDADE: Baixa. IMPACTO: Alto. DANOS: Danos ao erário. AÇÕES PREVENTIVAS: Pesquisa de preço com de acordo com a IN nº 73 de 05 de agosto de 2020 da Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia, em seu art. 5º, inciso III e IV. AÇÕES DE CONTINGÊNCIA: Evitar contratações de produtos não adequados, em desacordo com estipulado no Termo de Referência. RESPONSÁVEL: Setor de compras e licitações.



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO
Estado do Paraná

RISCO 06: Execução do objeto da aquisição em desacordo com o acordado

PROBABILIDADE: Média.

IMPACTO: Alto.

DANOS: Prejuízo ao erário.

AÇÕES PREVENTIVAS: Elaboração do termo de referência e Especificações técnicas adequadas; Fiscalização de Contrato; Fiscalização da entrega.

AÇÕES DE CONTINGÊNCIA: Sanções e penalidades previstas no Contrato.

RESPONSÁVEL: Setor de elaboração de TR da Secretaria Municipal de Assistência Social e Setor de licitações.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

15.1. Em face da necessidade de contratação de empresas especializadas no fornecimento de uma BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL para o Programa Criança Feliz e Alô Bebê e uma BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL para crianças e adolescentes de 06 a 17 anos que são usuários do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos, em atendimento à Secretaria de Municipal Assistência Social, justifica a abertura do presente procedimento licitatório, visando melhorar e manter os serviços que as mesmas oferecem aos seus usuários.



MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO
Estado do Paraná