

## Proc. Administrativo 6- 25.214/2022

---

**De:** Camila B. - SMA-PGM-JEA

**Para:** SMA-LC-TP - Concorrência e Tomada de Preços

**Data:** 01/09/2022 às 16:29:14

**Setores envolvidos:**

GP, SMF-CONT, SMDDET, SMDDET-AE, PC/CI, SMA-LC-ENT, SMA-LC-TP, SMA-PGM-JEA

### Termo de referência - Concorrência dos “boxes” no Mercado Municipal de Francisco Beltrão

Segue parecer jurídico conforme solicitado.

Att

—

**Camila Slongo Pegoraro Bõnte**  
Procuradora Geral

**Anexos:**

Parecer\_n\_1210\_2022\_Proc\_Fase\_Interna\_Concorrenca\_concessao\_de\_espacos\_Box\_do\_Mercado\_Municipal.pdf



# MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

## Estado do Paraná

### PARECER JURÍDICO N.º 1210/2022

PROCESSO Nº : ...../2022  
REQUERENTE : SECRETARIA MUNICIPAL DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TECNOLÓGICO  
ASSUNTO : CONCESSÃO ADMINISTRATIVA DE ESPAÇOS/BOXES NO MERCADO MUNICIPAL

#### 1 RETROSPECTO

Trata-se de *fase interna* de licitação em que a Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Tecnológico pretende a concessão administrativa onerosa para uso comercial de 29 (vinte e nove) espaços públicos (boxes) do Mercado Municipal, localizado na Avenida Luiz Antônio Faedo, esquina com a Rua Palmas, centro, através de Concorrência.

O procedimento veio acompanhado do Termo de Referência, projeto básico, Lei Municipal nº 4.946 de 19 de agosto de 2022, Parecer Contábil e Edital.

O Departamento de Compras, Licitações e Contratos encaminhou os autos para avaliação jurídica por parte desta Procuradoria Jurídica, levando-se em consideração o disposto no artigo 38, inciso VI e parágrafo único,<sup>1</sup> da Lei n.º 8.666/93.

É o relatório.

#### 2 FUNDAMENTAÇÃO

##### 2.1 CONSIDERAÇÕES GERAIS SOBRE O PROCEDIMENTO LICITATÓRIO

A obrigatoriedade de licitar consta na Constituição Federal de 1988, em seu artigo 37, inciso XXI.<sup>2</sup> O procedimento licitatório visa garantir não apenas a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, mas sim, visa assegurar o princípio constitucional da isonomia entre os potenciais prestadores do serviço ou fornecedores do objeto pretendido pelo Poder Público.

---

<sup>1</sup> Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa, e ao qual serão juntados oportunamente: (...) VI - pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade; (...) Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.

<sup>2</sup> Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte: (...) XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações;





# MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

## Estado do Paraná

Entretanto, a própria Constituição Federal, em seu artigo 37, inciso XXI, ao fazer a exigência da licitação, ressalva “os casos especificados na legislação”, abre a possibilidade da lei ordinária fixar hipóteses para estabelecer exceções à regra de licitar, que é exatamente o que se observa pelas disposições dos artigos 24 e 25 da Lei n.º 8.666/93, que tratam, respectivamente, sobre os casos de dispensa e inexigibilidade de licitação.

Na Administração Pública, a regra é a licitação e a exceção a contratação direta, as quais foram resumidas pela Lei n.º 8.666/93 em *dispensa e inexigibilidade*.<sup>3</sup>

Feitas essas considerações prévias, passa-se ao exame do caso concreto.

### 2.2 O CASO CONCRETO

Levando-se em consideração os documentos que instruem o presente procedimento, e aqueles que são necessários em todos e quaisquer procedimentos licitatórios, passa a analisá-los, objetivamente:

#### (a) *Exigências Satisfeitas:*

- (i) **Modalidade:** *por tratar-se de utilização e exploração comercial de bem imóvel pertencente à Administração Pública Municipal, a Concorrência é a modalidade adequada para a licitação pretendida (art. 23, § 3º,<sup>4</sup> da Lei n.º 8.666/93), assim como autorizado pela Lei Municipal n.º 4.742, de 16 de junho de 2020;*
- (ii) **Tipo de Licitação:** *maior oferta (art. 45, § 1º, inc. IV da Lei n.º 8.666/93)<sup>5</sup>;*
- (iii) **Prazo de Execução:** *a duração da concessão pelo período de 04 (quatro) anos, prorrogáveis por igual período, está prevista no art. 4º, § 1º, da Lei Municipal n.º 4.946, de 19 de agosto de 2022;*
- (iv) **Justificativa do valor:** *o Termo de Referência justifica que o valor da oferta mensal pelas interessadas é baseado em estudos do Comitê Gestor da Lei Geral da Micro e Pequena Empresa da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Tecnológico, bem como considerando as despesas envolvidas na concessão, como manutenção e limpeza da área comum aos espaços explorados, além de pesquisa em outros Municípios que possuem porte semelhante a Francisco Beltrão. Assim,*

<sup>3</sup> “Quando a disputa for inviável, o certame será inexigível. De outro lado, a dispensa pressupõe uma licitação ‘exigível’ que só não ocorrerá por vontade do legislador. Em termos práticos, o administrador deverá verificar primeiramente se a licitação é exigível ou inexigível, conforme a possibilidade ou não de competição. Sendo assim, afastada a inexigibilidade, passará a verificar a presença dos pressupostos de dispensa da licitação.” In: MARINELA, Fernanda. *Direito administrativo*. 7 ed. Niterói: Impetus, 2013. p. 465-466.

<sup>4</sup> Art. 23. § 3º. *A concorrência é a modalidade de licitação cabível, qualquer que seja o valor de seu objeto, tanto na compra ou alienação de bens imóveis, ressalvado o disposto no art. 19, como nas concessões de direito real de uso e nas licitações internacionais, admitindo-se neste último caso, observados os limites deste artigo, a tomada de preços, quando o órgão ou entidade dispuser de cadastro internacional de fornecedores ou o convite, quando não houver fornecedor do bem ou serviço no País.*

<sup>5</sup> Art. 45. § 1º *Para os efeitos deste artigo, constituem tipos de licitação, exceto na modalidade concurso: (...) IV - a de maior lance ou oferta - nos casos de alienação de bens ou concessão de direito real de uso.*





# MUNICÍPIO DE FRANCISCO BELTRÃO

## Estado do Paraná

foram estabelecidos os valores mínimos levando-se em consideração a metragem de cada espaço, conforme Projeto Básico anexo;

- (v) **Parecer Contábil:** a Secretaria Municipal de Finanças exarou parecer no qual atesta a existência de conta de receita para assegurar o recebimento dos valores mensais concernentes às concessões administrativas dos espaços/boxes do Mercado Municipal;
- (vi) **Edital:** o edital atende às exigências prescritas no art. 40, da Lei n.º 8.666/93 e o disposto na Lei Municipal n.º 4.946/2022, não se aplicando o tratamento diferenciado e privilegiado às Microempresas e Empresas de Pequeno Porte em razão de não ser vantajoso para a Administração, com fundamento no art. 49, inc. III, da Lei Complementar n.º 123/06<sup>6</sup>, tendo em vista a natureza do objeto da contratação não se tratar de aquisição de bens e serviços, conforme delimitação disposta no art. 1º, inc. III, da LC n.º 123/06.

### 3 CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, esta Procuradoria Jurídica Municipal OPINA pela **viabilidade** da concessão administrativa onerosa para uso comercial de 29 (vinte e nove) espaços públicos (boxes) do Mercado Municipal, localizado na Avenida Luiz Antônio Faedo, esquina com a Rua Palmas, centro, através de Concorrência.

No que respeita ao requisito da publicidade, cumpre ao Departamento de Compras, Licitações e Contratos fiscalizar a publicação da presente Concorrência (i) no Jornal de Beltrão, Diário Oficial do Estado do Paraná, AMP, Diário Oficial da União, no sítio do Município de Francisco Beltrão, respeitando-se o prazo mínimo de 30 (trinta) dias, exigidos pela Lei n.º 8.666/93 (art. 21, § 2º, II, "a"7); e (ii) no Mural de Licitações do Tribunal de Contas do Estado do Paraná, conforme determina o art. 2º, I, da Instrução Normativa n.º 37/2009, do TCE/PR.

É o parecer, submetido à honrosa apreciação de Vossa Senhoria.

Francisco Beltrão/PR, 01 de setembro de 2022.

**CAMILA SLONGO PEGORARO BONTE**  
**DECRETOS 040/2015 - 013/2017**  
**OAB/PR 41.048**

<sup>6</sup> Art. 49. Não se aplica o disposto nos arts. 47 e 48 desta Lei Complementar quando: (...) III - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado;

<sup>7</sup> "Art. 21. Os avisos contendo os resumos dos editais das concorrências, das tomadas de preços, dos concursos e dos leilões, embora realizados no local da repartição interessada, deverão ser publicados com antecedência, no mínimo, por uma vez: (...) § 2º O prazo mínimo até o recebimento das propostas ou da realização do evento será: I - trinta dias para: a) concorrência, nos casos não especificados na alínea "b" do inciso anterior;"





## VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: BF6D-DF57-F285-13F9

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

- ✓ CAMILA SLONGO PEGORARO BÔNTE (CPF 035.XXX.XXX-50) em 01/09/2022 16:29:42 (GMT-03:00)  
Papel: Parte  
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://franciscobeltrao.1doc.com.br/verificacao/BF6D-DF57-F285-13F9>