

05. conclusões da análise temática: síntese das condicionantes, deficiências e potencialidades

A **Avaliação Temática Integrada** corresponde à fase de diagnóstico do PD, que consiste em analisar e avaliar os problemas e as potencialidades do município, identificando suas causas.

A metodologia adotada para a construção da Avaliação Temática Integrada é a **CDP** – Condicionantes, Deficiências e Potencialidades, conforme indicado no Termo de Referência.

A sistemática CDP representa um método de ordenação criteriosa e operacional dos problemas e fatos, resultados de pesquisas e levantamentos, proporcionando uma apresentação compreensível, facilmente visualizável e compatível com a situação das áreas de interesse para o planejamento.

Baseia-se em critérios de eficiência, de adequação dos meios e recursos de controle de resultados, evitando com isso os erros de uma simples eliminação de deficiências.

A classificação dos elementos da estrutura municipal segundo Condicionantes, Deficiências e Potencialidades atribui aos mesmos uma função dentro do processo de desenvolvimento do Município. Isto significa que as tendências de desenvolvimento podem ser percebidas com maior facilidade.

Da mesma forma, as medidas podem ser classificadas em três grupos de demanda:

Condicionantes: geram uma demanda de manutenção;

Deficiências: geram uma demanda de recuperação e melhoria;

Potencialidades: geram uma demanda de inovação.

Com base nas informações obtidas podemos classificar os elementos de interesse para o planejamento em:

Condicionantes: elementos do ambiente urbano e naturais ou planos e decisões existentes, com conseqüências futuras previsíveis no ambiente físico ou na estrutura urbana, que determinam a ocupação e o uso do espaço municipal, e que pelas suas características não podem ou não devem ser alterados. Exemplo disso são as características naturais do município: rios, morros que não podem ser alterados, ou

os aspectos antrópicos que fazem parte do patrimônio cultural da cidade.

Deficiências: São situações de caráter negativo que significam estrangulamentos de caráter qualitativo e quantitativo para o desenvolvimento do município e da sua comunidade.

O caráter das Deficiências pode ser:

Técnico – carência/ inadequação da infra-estrutura e equipamentos, etc.

Natural – corpos d’água poluídos, desmatamentos, etc.

Cultural – prédios históricos em decadência, etc.

Legal – ausência ou inadequação de legislação urbanística, ocupações irregulares, etc.

Financeiro – insuficiência de poder aquisitivo, etc.

Social – desemprego, analfabetismo, etc.

Administrativo – falta de fiscalização, etc.

Econômico – custo elevado de manutenção, etc.

Potencialidades: São os aspectos positivos do município que se bem explorados e / ou otimizados poderão resultar em melhoria da qualidade de vida dos habitantes.

O caráter das Potencialidades pode ser:

Técnico – infra-estrutura e equipamentos com capacidade ociosa, etc.

Natural – áreas propícias à urbanização, áreas com potencial paisagístico para o turismo, etc.

Cultural – potencialidades para novas utilizações de prédios históricos, etc.

Legal – terrenos públicos disponíveis, etc.

Financeiro – capacidade de endividamento não utilizada, etc.

Social – aproveitamento de iniciativas comunitárias, etc.

Administrativo – possibilidade de melhor arrecadação do município, etc.

Econômico – recursos naturais possíveis de serem explorados, etc.

O diagnóstico terá como objetivo classificar os aspectos analisados nessas três categorias, de forma a identificar as prioridades de ação. Esses resultados serão compatibilizados com os resultados das pesquisas de opinião aplicadas à população

de forma a obter-se um quadro verídico da situação municipal.

A organização das informações será feita por meio de tabelas, com uma análise descritiva dos fatores encontrados quanto a sua relevância.

O Quadro nº 5.1 abaixo apresenta as principais Condicionantes, Deficiências e Potencialidades de Francisco Beltrão, detectadas na Avaliação Temática Integrada e nas audiências públicas realizadas com a comunidade.

QUADRO Nº 5.1 - SÍNTESE DAS CONDICIONANTES, DEFICIÊNCIAS E POTENCIALIDADES

	Condicionante	Deficiência	Potencialidade	Propostas
Regional			Pólo regional assumindo cada vez mais posição estratégica no contexto do sudoeste paranaense.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Consórcio Regional para implementação de um Plano de Desenvolvimento do Turismo no Sudoeste paranaense. 2. Consórcio Intermunicipal de Cultura, com a promoção de um censo cultural para identificação da vocação das cidades. Esse consórcio pode ser uma ação conjunta com a criação de uma fundação cultural 3. Fortalecimento do Arranjo Produtivo Local _APL_ de madeira e móveis (Francisco Beltrão, Verê e Ampère)(*) 4. Fortalecimento da companhia de desenvolvimento local
		Falta de conservação na rede rodoviária que liga o município à capital pelo Sul do Estado e ao Oeste em direção à Cascavel..		Apoio ao Plano de Desenvolvimento Regional do Estado que prevê obras para a interligação entre o Oeste e a Capital
Ambiental	Hidrografia abundante			<ol style="list-style-type: none"> 1. Desenvolvimento de programas voltados ao turismo rural e ecoturismo permitindo a geração de emprego e renda.. 2. Desenvolvimento de programas voltados à educação ambiental e cidadania.
	Relevo ondulado		Manutenção de estrutura fundiária de pequenas propriedades.	Desenvolver programas voltados ao cooperativismo para pequenos empreendimentos rurais.
	Rio Marrecas		Manutenção de áreas verdes na área urbana.	Implantação de um parque linear que corta a cidade sudoeste a nordeste, criando uma grande área de proteção ambiental e de

				lazer
		Reciclagem do lixo		Implantação de programa voltada a coleta seletiva e reciclagem do lixo. A coleta seletiva e a reciclagem de resíduos são uma solução por permitir a redução do volume de lixo para a disposição final em aterro sanitário.
Urbanismo e infra-estrutura		Falta de infra-estrutura em alguns loteamentos populares		Criação de ZEIS – Zonas Especiais de Interesse Social, para recuperação urbanística e melhoria das condições de vida da população residente.
			Implantação de programas de habitação popular.	Criação de ZEIS – Zonas Especiais de Interesse Social, para implantação de programas de habitação popular em áreas infra-estruturadas com zoneamento adequado à uma alta densidade construtiva horizontal e em locais que o valor da terra viabilize lotes populares.
			Incentivo ao policentrismo urbano	Desenvolver programa de implementação de Centros de Bairros com usos voltados à convivência e ao lazer; regionalização e descentralização de ações culturais.Ex. alargamento de ruas centrais, criando espaços de pedestres, utilização de edifícios sub-utilizados para criação de centros culturais.
			Área central da cidade	Plano de Revitalização da área central com o envolvimento da sociedade, respeitando suas aspirações, promovendo o reforço da acessibilidade por transporte individual e coletivo, organização das atividades econômicas e tratamento estético e funcional do mobiliário urbano e elementos publicitários.

			Tendência da implantação de condomínios horizontais fechados	Adequar a legislação urbanística à opção de conjuntos residenciais horizontais.
Mobilidade		Contornos rodoviários externos à malha urbana		Implantação do Contorno Rodoviário Leste
		Dificuldade de acessibilidade pelas pessoas portadoras de deficiência		Programa de Acessibilidade Universal especialmente no que diz respeito às suas condições de acessibilidade às vias e edifícios em três aspectos: intervenções diretas no espaço construído, oferecimento de serviços de transporte e modificações na legislação.
		Dificuldade de acessibilidade pelos pedestres		Programa de intervenção em vias públicas como instrumentos de promoção da cidadania, considerando com igual importância os demais modos de transporte (a pé, bicicleta, ônibus e outros). A prioridade ao pedestre materializa-se em segurança, fluidez com intervenções de baixo custo.
Social		População carente no município		Ação Integrada nas áreas carentes do município, com atuação nas áreas de habitação, do desenvolvimento humano e de parcerias do poder público com instituições privadas para programas de inclusão social
		Atividades de lazer para crianças carentes		Implantação de uma brinquedoteca, cujo objetivo é estimular a criança a brincar através do empréstimo de brinquedos para brincar em casa e de instalações onde as crianças vão brincar. Esse projeto pode integrar o projeto de revitalização da área central.
		Dificuldade da população da área rural em acessar as informações e os serviços		Serviço móvel de atendimento ao cidadão: posto do governo municipal que vai até as pessoas, para atendimento de serviços

plano diretor municipal de francisco beltrão
síntese avaliação temática integrada

		da área urbana.		públicos e também para estimular atividades culturais como música, dança e outros.
Cultura		Poucas alternativas de atividades culturais		Criação de uma Fundação Cultural como alternativa eficaz para implantação de políticas culturais. A fundação desenvolverá atividades ligadas à memória, formação artística, artes e acervo bibliográfico.
Econômico			Setor Universitário na região sul da cidade : Unipar, Cesul, CEEBJA, Núcleo de Educação	1. Implantação de um pólo de desenvolvimento de tecnologia aplicada às atividades econômicas existentes no município, estreitando a colaboração entre as universidades, o poder público municipal e a iniciativa privada. 2. Incentivo e implementação de incubadoras de empresas no município, de forma a gerar empregos e melhorar a arrecadação da municipalidade.
			Cadeia produtiva da avicultura	
			Distritos industriais	Desenvolvimento de programas de fomento ao empreendedorismo e às pequenas e médias indústrias
Democratização da informação		Dificuldade dos jovens em disporem de equipamentos de informática		Programa de acesso à internet como meio de capacitação dos jovens para geração de renda e como disseminação da tecnologia junto à população jovem mais carente
Institucional		Código tributário desatualizado		A atualização do sistema tributário municipal permite à prefeitura melhorar sua receita e corrigir disfunções na cobrança dos impostos.
		Cadastro técnico		Criar um sistema de informações para o Município que permitirá a implantação do cadastro técnico multi-finalitário, cujo objetivo

				entre outros é melhorar a arrecadação municipal, com a atualização da situação da propriedade fundiária do Município.
--	--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(*) Arranjos Produtivos Locais - aglomerações de agentes econômicos, políticos e sociais que operam em atividades correlatas, localizados num mesmo território e apresentando vínculos de articulação, interação, cooperação e aprendizagem (Ipardes,2005)

5.1. condicionantes

Como principais condicionantes do desenvolvimento de Francisco Beltrão pode-se citar:

- o sistema viário regional que é responsável pela polarização do município em relação à sua região e tem uma forte interface com a malha urbana;
- a topografia ondulada que define as atividades econômicas possíveis no território municipal e deverá ter parâmetros de uso e ocupação compatíveis com suas características;
- a rede hidrográfica existente, cuja proteção é fundamental para as atividades econômicas e para a qualidade de vida de Francisco Beltrão;

5.2. potencialidades

Cabe ao poder público explorar a vantagem locacional do município numa mesorregião que concentra riquezas do ponto de vista da produção econômica.

O município possui o potencial econômico muito forte ao ter empresas estabelecidas em seu território ligadas à avicultura de corte e investindo no seu desenvolvimento. A parceria entre as empresas, as universidades e o poder público local pode incentivar o desenvolvimento de novas tecnologias para a atividade permitindo ao município competir no cenário paranaense pelos investimentos em atividades geradoras de riqueza.

Outro potencial a ser explorado é o melhor aproveitamento dos recursos naturais do município, favorecendo os pequenos produtores rurais com novas fontes de renda.

Do ponto de vista das potencialidades, verifica-se que o município dispõe de uma boa estrutura de atendimento à educação e à assistência social, que foi reconhecida pela população nos questionários de pesquisa de opinião aplicados. Sendo que, na saúde algumas reclamações quanto aos serviços prestados identificam a necessidade de um melhor monitoramento do atendimento.

5.3. deficiências

Do ponto de vista do meio natural uma deficiência importante refere-se ao desmatamento das faixas de preservação permanente ao longo dos rios municipais e que a longo prazo poderá ter resultados desastrosos para o município, tanto nas áreas urbanas como rurais.

Quanto à economia municipal, o crescimento da participação do setor secundário no valor adicionado é um avanço no sentido de diversificação da produção local.

Porém, numa economia globalizada que se vivencia na atualidade é importante o município se preparar para ser competitivo na rede nacional. Para ser competitivo é necessário ser cooperativo no seu espaço regional e nesse sentido, ampliar as perspectivas de arranjos intrarregionais de colaboração pode significar ganhar mais espaço para a mesorregião no cenário paranaense e com isso fortalecer a atração de novos recursos para a região e para o município.

5.4. direcionamento dos vetores de crescimento da cidade

Considerando-se que a importância das atividades primárias no município, e que a preservação das áreas ligadas às atividades rurais é uma das tarefas importantes do município, nesse sentido, a ampliação do perímetro urbano municipal deve ser condicionada à real demanda por solo urbano de forma a não criar áreas urbanas ociosas através da perda de áreas produtivas economicamente. Para isso, a ocupação dos lotes vazios e o adensamento da ocupação na área urbana são benéficos.

Do ponto de vista da ocupação urbana, cabe refletir sobre o zoneamento atual e sua capacidade de permitir um crescimento harmônico da cidade.

O zoneamento no entorno do aeroporto é uma questão importante uma vez que a ocupação desordenada poderá criar um impasse na manutenção daquele equipamento dentro da área urbana.

Em relação à demanda por áreas de lazer pode-se constatar que o município dispõe de áreas interessantes para isso, como é o caso das faixas lineares ao longo das margens do rio Marrecas, que poderiam se tornar o grande eixo verde do município

integrando parques e áreas de lazer e criando um ambiente próprio para a manutenção da biodiversidade. É possível dessa forma, ao mesmo tempo criar condições para a preservação de áreas de fundo de vale, com a recuperação de matas ciliares e introduzir novos espaços de recreação para a população local.